

## **Лекция 1. Понятие о коррупции и ее общественная опасность.**

**1. Понятие коррупции, субъекты коррупционных правонарушений.**

**2. Профилактика совершения коррупционных правонарушений.**

**3. Органы, осуществляющих борьбу с коррупцией.**

### ***1. Понятие о коррупции, субъекты коррупционных правонарушений.***

Коррупционную преступность сегодня можно назвать традиционным и достаточно распространенным видом преступности, существующем не только в нашем государстве, но и во многих других странах мира.

Как у всякого сложного социального явления, у коррупции не существует единого определения. Имеется множество определений коррупции.

Коррупция (от латинского слова *corrumpere* - портить) - использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее установленным законом и правилам.

Возможно, наиболее краткое (и точное) из них: «злоупотребление публичной властью ради частной выгоды».

Коррупция сопровождает человечество с древнейших времен. Исторические корни коррупции, вероятно, восходят к обычаю делать подарки вождям и лицам выполняющим государственные функции, чтобы добиться их расположения. Не случайно ведущие религии осуждают в первую очередь подкуп и продажность чиновников и других служащих. В частности, в Библии сказано: *"Даров не принимай, ибо дары слепыми делают зрячих и превращают дело правых"*. В Коране говорится: *«Не присваивайте незаконно имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей»*.

Юристы могут со свойственной им дотошностью сформулировать точнее: ***"В широком смысле слова коррупция - это социальное явление, поразившее публичный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения,***

***статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах".***

Теоретических понятий коррупции в науке было предложено большое многообразие: *коррупция это социально-правовое явление, под которым обычно понимается подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще;*

В более широком плане истолкована коррупция в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 г.: « Хотя понятие коррупции должно определяться в соответствии с национальным правом, но следует понимать, что оно охватывает совершение или не совершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов, или их незаконное получение всяких раз, когда имеет место такое действие или бездействие. Акт коррупции охватывает также попытку коррумпирования»

“Выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение, как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения”.

Следует отметить, что в этом международном правовом акте в понятие коррупции включено не только получение вознаграждения, подарков, но и служебное поведение должностного лица, осуществляемое в связи с получением таких подарков.

Существует множество форм (проявлений) коррупции: взяточничество, фаворитизм, nepотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконное присвоение общественных ресурсов в личных целях, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), вымогательство, предоставление льготных кредитов, заказов, использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам – товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым, мздоимство и др.

Более детальное понятие коррупции впервые появилось в правовых актах РФ в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и выглядит оно следующим образом: **коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица (ст. 1)**

В УК КР( только в Кыргызстане) есть специальная статья 303 «Коррупция», которая гласит: «Коррупция-умышленные деяния, состоящие в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями с отдельными лицами или группировками в целях незаконного получения материальных, любых иных благ и преимуществ, а также предоставление ими этих благ и преимуществ физическим и юридическим лицам, создающее угрозу интересам общества или государства».

Субъект преступления специальный: должностное лицо обладающее властными полномочиями. В соответствии со ст. 304 «Злоупотребление должностным положением»: *1. Должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные, контрольно-ревизионные функции в государственных органах, органах МСУ, государственных и муниципальных учреждениях, а также в ВС КР и иных воинских формированиях.*

*3. Государственные служащие и служащие МСУ, не относящиеся к числу должностных лиц, несут уголовную ответственность по соответствующим статьям УК КР.*

Например в УК КР есть ст. 225 «Незаконное получение вознаграждения служащим»: *«Незаконное получение служащим, не являющимся должностным лицом государственного органа, предприятия, учреждения,*

*организации, общественного объединения, органа самоуправления граждан, материального вознаграждения или имущественной выгоды в значительном размере за выполнение или невыполнение в интересах осуществляющего подкуп лица определенного действия, которое служащий должен был или мог совершить с использованием своего служебного положения».*

Субъект преступления – специальный, т.е. служащий, не являющийся должностным лицом государственного органа, предприятия, учреждения, организации, общественного объединения, органа самоуправления граждан. В противном случае квалификация производится по соответствующим статьям главы 30 «Должностные преступления» УК КР.

Согласно обзору судебной практики по уголовным делам о преступлениях, связанных с незаконным получением материального вознаграждения работниками социальной сферы врачей, педагогов в 2007 г. в суды поступило 17 уголовных дел в отношении 17 лиц, обвиняемых по ст. 225 УК КР.

По данным СМИ (Радио Азаттык) с января 2009-2012 года правоохранными органами КР были возбуждены 132 уголовных дела в отношении директоров и учителей школ. Если рассмотреть по годам, то получается такая картина, в 2009 – 17 уголовных дел, в 2010 – 33, в 2011 – 41, и 2012 – 39 уголовных дел.

Большинство этих уголовных дел возбуждены по фактам незаконных денежных сборов и вымогательства взяток. Как добавил представитель Генпрокуратуры КР, есть уголовные дела, возбужденные по фактам продажи аттестатов и рукоприкладства.

В результате коррупционных действий школьных директоров и учителей государственной казне нанесен ущерб в размере 7 млн. сомов. Большинство таких случаев были зафиксированы в Бишкеке. Только в этом году были вынесены строгие выговоры более 40 директорам столичных школ. В отношении 7 директоров были возбуждены уголовные дела, и они сняты с должности. Как показывает практика, что такая статистика на сегодняшний день не уменьшается, а растет.

**Общественная опасность коррупции.**

Как вы сами хорошо знаете, что коррупция угрожает верховенству закона, правам человека, подрывает морально-нравственные устои общества, доверие к власти, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие, пагубно влияет на рост профессионализма и др. Как показывает практика, что даже вымогательство взятки не всегда будет обжаловано, поскольку люди не питают доверия к процессу борьбы с коррупцией. Поэтому в нашей республике (и ни в одной стране мира) нет полных данных о коррупционном явлении т.е. они все еще остаются латентными. Но, не смотря на это, в нашей республике в последнее в пять лет были предприняты не мало конкретных мер с целью профилактики и снижения фактов коррупции. Например: правоохранительными органами больше стали выявляться преступления коррупционного характера и граждане стали заявлять о фактах коррупции, что об этом свидетельствует выше приведенная статистика и принимаемые государством меры (совершенствование правовых норм, принятие ряд государственных программ, планов мероприятий и др.) позволили значительно усилить антикоррупционную направленность предупреждения коррупции и принятие государственных принудительных мер по пресечению по заявленным фактам коррупции.

## ***2.Профилактика совершения коррупционных правонарушений.***

В ст.7 Закон КР «О противодействии коррупции» указаны меры по профилактике коррупции. Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1.формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2.антикоррупционная экспертиза НПА и их проектов;
- 3.рассмотрение в органах государственной власти, органах МСУ, др. органах, организациях, наделенных законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики, по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

4.предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных и муниципальных должностей, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

5.установление в качестве основания для освобождения от занимаемой должности, увольнения лица, замещающего должность государственной гражданской службы или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный НПА КР, или для применения в отношении него иных мер юридической ответственности за непредставление им сведений в декларации либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений в декларации в соответствии с законодательством КР;

6.внедрение в практику кадровой службы органов государственной власти, органов МСУ правил, в соответствии с которыми длительное, безупречное эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

7.развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства КР в области противодействия коррупции.

### ***3.Органы, осуществляющие борьбу с коррупцией.***

В соответствии со ст.5 Закона КР «О противодействии коррупции» все гос. органы и органы МСУ, государственные и муниципальные служащие в пределах своих функций и полномочий обязаны осуществлять противодействию коррупции. Руководители гос. органов, органов МСУ и учреждений в пределах своих полномочий обеспечивают исполнение требований Закона «О противодействии коррупции» и применение предусмотренных мер. Руководители министерств, гос. комитетов, административных ведомств, органов МСУ и юридических лиц независимо от их форм собственности, а также граждане оказывают содействие и необходимую помощь уполномоченным подразделениям по противодействию коррупции.

Выявление, предупреждение и пресечение коррупционных правонарушений и привлечение лиц, виновных в их совершении, к

ответственности в пределах своей компетенции осуществляются правоохранительными органами.

В настоящее время проявление коррупции имеют место практически во всех сферах общественной жизни. В связи с этим с каждым годом усиливается борьба с ней, в том числе и на законодательном уровне. Совершенствуются имеющиеся, принимаются новые НПА на всех уровнях государственного управления. Например в последнее пять лет в нашей республике появились очень важные НПА и политические документы по борьбе с коррупцией:

1. Закон КР «О противодействии коррупции» от 08.08. 2012 года № 153;
- 2.«Государственная стратегия Антикоррупционной политики КР» утвержденной Указом Президента КР №26 от 02.02.2012 года;
- 3.Национальная стратегия устойчивого развития КР на 2013-2017 годы, утвержденная Указом Президента КР от 21.01.2013 года №11 ( отдельно выделенный блок «Антикоррупционные меры»);
- 4.Программа и План по переходу к устойчивому развитию КР на 2013-2017 годы, утвержденные Указом Президента КР от 30.04.2013 года № 218(антикоррупционные меры предусматривает суммы и источники финансирования);
- 5.Указ Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12.11.2013 года № 215;
6. «План мероприятий государственных органов КР по выполнению государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы», - утвержденные постановлением Правительством КР от 30.03.2015года № 170.

Кроме того в ноябре 2016 года ЖК КР принял закон, направленный на защиту от преследований лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях. Президент КР посчитал идею закон о защите лиц, сообщивших о коррупции, актуальной и важной, но вернул документ в ЖК КР на доработку с мотивировкой: «В частности, закон устанавливает защиту только государственных и муниципальных служащих. Таким образом все остальные категории граждан, работающих в негосударственном секторе, безработные или пенсионеры, сообщившие о коррупционных

правонарушениях, не попадают под действие закона и беззащитны от преследования коррупционеров. Это противоречит одному из основополагающих принципов правового государства: все равны перед законом и судом».

В законе предусмотрена выплата из госбюджета денежного вознаграждения лицу ( до 1 млн. сомов), сообщившему о коррупционном правонарушении. Однако правительством не определен источник финансирования.

Еще хочу сообщить Вам, что в ЖК КР 14.12.2016 года во втором чтении принят проект Закона КР «О конфликте интересов» по которому госслужащим запрещается принимать подарки, если их стоимость превышает одну тысячу сомов.

*Конфликт интересов – это конфликт между общественным и личным интересом должностного лица, при котором его личный интерес влияет или может повлиять на выполнение им служебных обязанностей.*

После принятия ЖК КР и подписания Президентом КР указанных законопроектов ( Закон о защите от преследований лиц сообщивших о коррупционных правонарушениях и закон о конфликте интересов) возникнет необходимость их изучения и руководствоваться в повседневной деятельности.

Уважаемые преподаватели! В своей лекции хотел ознакомить Вас Законодательством , НПА и некоторыми результатами правоохранительных органов КР по пресечению и профилактике коррупционных правонарушений в последнее в пять лет. ***Исходя вышеизложенного, можно сделать следующий вывод: борьбу против коррупции следует вести последовательно и системно(больше профилактическими мерами) как требуют правовые нормы действующего законодательства КР, государственные стратегия и планы по противодействию коррупции, объединив для этого все здоровые силы общества.***

***Спасибо за внимание!***

***Кекиев К.К. преп.ЮФ КРСУ.***